



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Sudějov

Obecně závazná vyhláška obce Sudějov č. 2/2015 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce Sudějov(dále jen „OZV“)

Datum vydání OZV:	08. 02. 2015
Datum vyvěšení OZV:	20. 02. 2015
Datum sejmutí OZV:	08. 03. 2015
Datum účinnosti OZV:	01. 04. 2015

Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Posouzení OZV:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina základních práv a svobod“)
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“)
- vyhláška MŽP č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování komunálních odpadů
- metodické materiály odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
 - Metodický materiál č. 5 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
 - č. 23/2008 ze dne 28. 7. 2008 (Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky)
 - č. 24/2008 ze dne 28. 7. 2008 (Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí)
- nálezy Ústavního soudu:
 - Pl. ÚS 39/06 (Mariánské Lázně)
 - Pl. ÚS 36/06 (Ostrov)



- Pl. ÚS 7/04 (Louny)

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami.

Dle ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec je povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustřeďování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů.

Dle ust. § 17 odst. 5 jsou fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevylučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl. ÚS 45/06, Pl. ÚS 35/06, Pl. ÚS 33/05).
- Materie obsažená v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech, je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem



výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při stanovení systému nakládání s komunálním odpadem vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy (nálezy Ústavního soudu zn. Pl. ÚS 39/06, Pl. ÚS 36/06, Pl. ÚS 16/02).

Formální a legislativně-právní náležitosti OZV:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 08. 02. 2015, na úřední desce byla vyvěšena dne 20. 02. 2015 a datum sejmutí dne 08. 03. 2015, dle svého ust. čl. 9 nabývá účinnosti dnem 01. 04. 2015 – dle uvedených údajů OZV schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, zveřejněna v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích a účinnost stanovena v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích).

K obsahu OZV:

Čl. 1 Úvodní ustanovení

Uveden předmět obecně závazné vyhlášky, kterým je stanovení systému nakládání s komunálním a stavebním odpadem vznikajícím na území obce, což je v souladu s ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech, dle kterého obec může ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území, včetně systému nakládání se stavebním odpadem.

Obec **upozorňujeme**, na chybně uvedený odkaz na vyhlášku MŽP č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví katalog odpadů..., uvedená vyhláška byla zrušena a nahrazena vyhláškou MŽP č. 93/2016 Sb., o Katalogu odpadů. Obci **doporučujeme**, při nejbližší novelizaci odkaz vypustit nebo upravit.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 2 Třídění komunálního odpadu

Odst. 1, 2 - předmětem ustanovení je stanovení rozsahu třídění komunálního odpadu na stanovené složky (biologické odpady, papír, plasty včetně PET lahví, sklo, kovy, nebezpečné odpady, objemný odpad a směsný komunální odpad). Dále je uvedena definice směsného komunálního odpadu.

Obce jsou oprávněny svými obecně závaznými vyhláškami především stanovit, které složky komunálních odpadů jsou fyzické osoby povinny vytrždit a shromažďovat odděleně od zbytkového směsného komunálního odpadu.

Z ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech, obec může ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím



katastrálním území, včetně systému nakládání se stavebním odpadem.
Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 3 Shromažďování tříděného odpadu

Odst.



stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.

Podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Povinnost zajištění místa pro oddělené soustředování nebezpečných odpadů obec splnila určením místa k soustředování nebezpečných odpadů a jeho odebrání dvakrát ročně, což je v souladu s vyhláškou MŽP č. 321/2014 Sb.

Obec **upozorňujeme**, na chybně uvedený odkaz na vyhlášku MŽP č. 381/2001 Sb, kterou se stanoví katalog odpadů..., uvedená vyhláška byla zrušena a nahrazena vyhláškou MŽP č. 93/2016 Sb., o Katalogu odpadů. Obci **doporučujeme**, při nejbližší novelizaci odkaz vypustit nebo upravit.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 5 Sběr a svoz objemného odpadu

Odst. 1, 2, 3 - stanovena definice objemného odpadu. Sběr a svoz objemného odpadu je zajišťován obcí Sudějov minimálně dvakrát ročně jeho odebíráním na předem vyhlášených přechodných stanovištích přímo do zvláštních sběrných nádob k tomuto účelu určených. Informace o sběru jsou zveřejňovány na úřední desce a na internetových stránkách obce Sudějov.

Shromažďování objemného odpadu podléhá požadavkům stanovených v čl. 3 odst.4 (viz závěry u čl. 3).

V souladu s ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustředování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů.

Podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech jsou fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 6 Shromažďování směsného komunálního odpadu

Odst. 1 - shromažďování směsného komunálního odpadu a určení nádob, kam fyzické osoby mohou směsný komunální odpad odkládat. Shromažďováním odpadů se dle § 4 odst. 1 písm. g) zákona o odpadech rozumí jejich krátkodobé soustředování do shromažďovacích prostředků v místě jejich vzniku před dalším nakládáním s odpady. Obce jsou oprávněny svými obecně závaznými vyhláškami především stanovit, které složky komunálních odpadů jsou fyzické osoby povinny



vytřídit a shromažďovat v souladu s obecně závaznou vyhláškou odděleně od zbytkového směrného komunálního odpadu. Ke shromažďování jednotlivých složek komunálních odpadů pak obec je povinna určit typy sběrných nádob, v nichž jsou fyzické osoby povinny tyto složky komunálních odpadů shromažďovat, a stanoviště sběrných nádob.

Odst. 2 - stanoviště sběrných nádob je místo, kde jsou sběrné nádoby trvale nebo přechodně umístěny za účelem dalšího nakládání se směsným komunálním odpadem oprávněnou osobou. Stanoviště sběrných nádob mohou být individuální nebo společná pro více uživatelů.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 7 Nakládání se stavebním odpadem

Odst. 1, 2, 3 - uvedena definice stavebního odpadu a informační ustanovení, že stavební odpad není odpadem komunálním. Stavební odpad lze použít, předat či odstranit pouze zákonem stanoveným způsobem. Pro odložení stavebního odpadu je možné objednat objemný kontejner od firmy A.S.A. sro.

Obec může v souladu s ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech obecně závaznou vyhláškou stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami. Avšak obec není původcem stavebního odpadu a není ze zákona o odpadech povinna s tímto odpadem nakládat jako jeho původce.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 8 Nápravná opatření

Odst. 1 – za porušení některého ustanovení této vyhlášky, může obec uložit pokutu podle zákona o přestupcích č. 200/1990., platném znění. Obec **upozorňujeme**, že samostatně uvedené odstavce se nečíslují.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Čl. 9 Závěrečná ustanovení

Odst. 1 - Stanovena účinnost obecně závazné vyhlášky dnem 01. 04. 2015.

Dle ustanovení § 12 odst. 2 zákona o obcích pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení. Obec **upozorňujeme**, že samostatně uvedené odstavce se nečíslují.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Obec **upozorňujeme**, že OZV je otištěna razítkem s malým státním znakem, což je v rozporu se zákonem. Dle § 5 zákona č 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění, užívají malý státní znak oprávněné osoby na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, **vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona**; může být též vyobrazen na mincích České republiky. Dle ust. § 111 zákona o obcích pak mohou obce používat razítko obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání úředního razítka s malým státním znakem. Ministerstvo vnitra obci **doporučuje**, aby na dokumentech vydaných v rámci samostatné působnosti užívalo razítko obce, nikoliv razítko



s malým státním znakem, které se užívá při výkonu působnosti přenesené

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Upozornění a doporučení jsou uvedena u čl. 1, čl. 4, čl. 8, čl. 9 a k užití razítka v této OZV.

Zpracoval: Mgr. Čestmír Černohorský
Schválil: JUDr. Josef Duchoň
V Praze dne: 12. září 2016